

Retningslinjer

for opstilling af store solcelleanlæg



Baggrund

Det er en del af de overordnede statslige interesser og et statsligt mål at fremme udbygningen af vedvarende energi i Danmark.

Etablering af store solcelleanlæg vil med produktion af vedvarende energi være medvirkende til en reduktion af CO₂ udslippet og dermed være understøttende for Norddjurs Kommunes klimaaftale med Danmarks Naturfredningsforening og borgmesterpagten for energirelaterede sektorer.

Der er i planloven ikke krav om, at kommuner foretager en overordnet planlægning i kommuneplanen for store solcelleanlæg i modsætning til kommunernes forpligtelse til at tage stilling til, om der kan planlægges for opstilling af vindmøller.

Der skal i forhold til eksempelvis udpegning af vindmølleområder foretages en afvejning af beskyttelses- og benyttelsesinteresser, som kan være modstridende. Det kan være hensynet til beskyttelsen af landskabet overfor hensynet til udbygningen med vedvarende energi. Der kan være en samfundsmæssig nødvendighed i forhold til statslige og kommunale målsætninger.

Disse betragtninger kan også gøres gældende i forhold til opstilling af store solcelleanlæg.

Store solcelleanlæg, kan defineres som anlæg, der ikke opføres på eksisterende bebyggelse eller som mindre anlæg på jordfladen til dækning af primært eget forbrug. Store solcelleanlæg etableres som selvstændige energiproduktionsanlæg til forsyning af større områder.

Natur- og miljøklagenævnet har i NMK-33-00741 afgjort, at et solfangeranlæg på 18.000 m² var lokalplanpligtigt på grund af anlæggets størrelse, karakter og beliggenhed.

Ved vurderingen af lokalplanpligt lægges vægt på, om anlægget vil medføre en væsentlig ændring af det eksisterende miljø og der skal foretages en konkret vurdering af projektets konsekvenser for det pågældende område. Der skal ses på projektets omfang og på projektets konkrete, visuelle, funktionelle og miljømæssige konsekvenser i forhold til områdets karakter.



Retningslinjer ved modtagelse af ansøgninger om opstilling af store solcelleanlæg

- Ansøgningen modtages i Norddjurs Kommune.
- Kultur- og Udviklingsudvalget orienteres om ansøgningen.
- Der udarbejdes landskabsvurdering, hvor følgende beskrives:
 - Den natur- og landskabsmæssige indpasning. Det vurderes om anlægget kan indpasses i landskabet uden væsentlig påvirkning af et større åbent og sammenhængende landskab. Kommunens landskabskortlægning forholder sig til de store landskabstræk, og derfor kan der i dele af værdifulde landskaber opsættes solcelleanlæg, hvis disse kan afskærms af beplantning eller placeres, så de ikke skæmmer landskabet. Modsat kan der i landskaber, der ikke er vurderet som særligt værdifulde, være delområder, hvor påvirkningen fra et større solcelleanlæg vil være uheldig, og opstilling bør undgås.
- Beskrivelse af kommuneplanens beskyttelsesområder. Der kan i visse af beskyttelsesområderne være topografiske forhold, som enkelte steder muliggør indpasning af et anlæg, uden at det påvirker et større sammenhængende område.
- Anlæg af store solcelleanlæg er omfattet af VVM-bekendtgørelsen og skal screenes for VVM pligt. Screeningsskema sendes i stjerneføring i forvaltningen; her vurderes:
 - Anlæggets påvirkning af befolkning, sundhed, fauna, flora, jordbund, vand, luft, landskab, kulturarv, virksomheder, jordbrug, visuel effekt, trafik, miljøpåvirkning og forhold til anden planlægning.
 - Hvis det efter screeningen vurderes, at anlægget samlet set vil påvirke miljøet væsentlig skal der udarbejdes en VVM-redegørelse.
- Der holdes orienteringsmøde og foretages naboorientering såfremt landskabsvurderingen og VVM-screeningen viser, at et anlæg vil kunne indpasses på det ansøgte areal. Afgrænsning af berørte naboer sker ved en vurdering på stedet. Det vurderes her hvilke naboer, der kan blive væsentligt visuelt påvirkede af et eventuelt anlæg.
- Ved behandling og vurdering af ansøgningen lægges vægt på, at
 - anlæggene placeres i tilknytning til udlagte erhvervsområder, såfremt anlæggene kan indpasses i forhold til landskabs- og naturinteresser.
 - byzonearealerne og de nært tilknyttede arealer som udgangspunkt friholdes til den fremtidige byudvikling.
 - anlæggene placeres i områder med drikkevandsinteresser, såfremt anlæggene kan

indpasses i forhold til landskabs- og naturinteresser. Solcelleanlæggene kan med fordel placeres på områder med særlige drikkevandsinteresser, da der ikke sprøjtes eller gødes på arealerne, så længe anlægget er opstillet. Der sås græs på arealerne og der vedligeholdes ved græsslåning eller afgræsning ved dyrehold, for eksempel med får.

- anlæggene placeres i tilknytning til større veje, såfremt anlæggene kan indpasses i forhold til landskabs- og naturinteresser.
- anlæggene ikke placeres hvor der i kommuneplanen er udpeget beskyttede områder medmindre det af landskabsvurderingen fremgår, at der er delområder, hvor den landskabelige påvirkning er lille i forhold til det sammenhængende landskab.
- der etableres afskærmende beplantning omkring solcelleanlægget, og at denne sikres med vedligeholdelsesbestemmelser. En afskærmende beplantning vil være at sidestille med de læhegn som i øvrigt findes i landskabet og er en del af det landbrugsaktive landskab. Plantebæltet vil kunne anvendes, selv om det er et område med uønsket skovrejsning, såfremt det i øvrigt kan indgå i landskabet uden væsentlig påvirkning.
- det tinglyses, at solcelleanlægget skal fjernes umiddelbart efter ophørt drift, eks. indenfor 12 mdr., og arealerne tilbageføres til landbrugs- eller naturarealer.
- eventuelle refleksioner fra solcelleelementerne imødegås ved at anvende paneler af en særlig glastype og med en belægning, som sikrer en lav refleksion.
- Inden sagen videresendes til politisk behandling kan der på baggrund af kommentarerne fra naboorienteringen, landskabsvurderingen og screeningen for VVM, være behov for at tilpasse anlægget. Anlægget kan eventuelt begrænses, og der kan friholdes dele af arealerne for at tilpasningen til landskabet bliver bedst og påvirkningen af området så begrænset som muligt.
- Større solcelleanlæg i landzone, vil kræve udarbejdelse af kommuneplantillæg og lokalplan.
 - Ansøgningen fremsendes til politisk behandling på baggrund af naboorientering, bemærkninger fra denne, landskabsvurdering samt VVM-screening.
 - Det besluttes om der skal udarbejdes kommuneplantillæg og lokalplan for opstilling af solcelleanlæg,
 - eller om der skal meddeles afslag på ansøgningen